

Участие женщин в делах государства. Казахстан 2022

ПРЕЗЕНТАЦИЯ 1

Тренинг «Право женщин на участие в делах государства».

Основные международные и национальные механизмы по обеспечению участия женщин в делах государства

- Гендерное равенство является одной из ключевых целей Программы устойчивого развития ООН, которую Казахстан подписал и реализует в целях глобального развития, подчёркивая, что ориентиры программы полностью совпадают с приоритетами РК.
- Цель предусматривает обеспечение полного и значимого участия женщин и равных возможностей для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни.
- Представленность женщин в политике обязательна.
- Голоса женщин при принятии политических решений играют важное значение для предотвращения конфликтов, поддержания мира, согласия и процветания общества.
- Женские голоса учитывают проблемы и потребности женщин и детей, а также уязвимых слоев населения, способствуют принятию гендерно-чувствительных законов, бюджетов, политик и программ.

Основные международные и национальные механизмы обеспечения участия женщин в делах государства

- За последние два десятилетия Казахстан взял на себя обязательства по ряду международных договоренностей, принял множество законов и выработал государственные меры, которые должны были стать ключевым условием увеличения участия женщин в государственной деятельности, опираясь на соблюдение международных договоренностей, таких как :
 - **Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW),**
 - **Пекинская декларация и платформа действий,**
 - **Цели развития в Декларации тысячелетия и недавно принятые Цели устойчивого развития,**
 - **Стратегия гендерного равенства на 2006–2016 гг., которая базовым основным ориентиром для государственной деятельности в гендерной сфере.**
 - **Концепция по семейной и гендерной политике до 2030 года, призванная продолжить достижения Стратегия гендерного равенства на 2006–2016 гг.**

Стратегии и программы по обеспечению прав и участию женщин

- В 2021 году Казахстан предпринял целый ряд важных шагов :
- присоединился к **Коалициям действий Форума «Поколение равенства» по противодействию гендерному насилию и экономической справедливости и правам;**
- **полностью отменил список из 191 запрещённой ранее для женщин профессии.**
- **принял План мероприятий по реализации Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН** о женщинах, мире и безопасности, утвержденный Постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 декабря 2021 года № 935. Этот План нацелен на увеличение доли женщин в обеспечении мира и безопасности

Законодательные инициативы по обеспечению права женщин на участие в делах государства

- При инициативе Президента РК К.К. Токаева по продвижению интересов и защите прав женщин, в 2020 году **приняты поправки в Законы «О выборах в Республике Казахстан» и «О политических партиях», согласно которым партийные списки формируются с учетом не менее 30% представительства женщин и молодежи.** По итогам внесенных поправок доля женщин в Мажилисе Парламента Республики Казахстан составила 27,1%, в местных представительных органах власти всех уровней – 30,5%.
- В 2021 году были **внесены изменения в Трудовой Кодекс Республики Казахстан» в рамках проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социальной защиты отдельных категорий граждан» в части отмены списка работ, на которых запрещается применение труда женщин.** Решение об его отмене носит прогрессивный характер и направлено на обеспечение равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в сфере труда.

Законодательные инициативы по обеспечению права женщин на участие в делах государства

- **Принято решение о внедрении в Казахстане гендерного бюджетирования**, позволяющего усилить социальную составляющую государственного бюджета и обеспечить равные права и равные возможности для обоих полов. В Акмолинской области реализуется пилотный проект по апробации подходов к внедрению гендерного бюджетирования.
- С 1 июля 2021 года в Казахстане **вступил в силу новый Административный процедурно-процессуальный кодекс**, позволяющий обжаловать различные административные акты. Эти поправки являются новым инструментарием «административной юстиции» **для внесения положений, связанные с недопущением проявления дискриминации.**
- **Решение проблемы гендерно-правовой экспертизы предусматривается отрегулировать в рамках Постановления Правительства** Республики Казахстан от 8 июня 2021 года № 386 «Некоторые вопросы организации и проведения научной экспертизы» в рамках которого в заключении должно содержать определение наличия причин и условий, способствующих ущемлению права на гендерное равенство. /Однако существует проблема с практической применимостью заключения, в связи с тем, что заключение носит лишь рекомендательный характер/.

Женщины Казахстана 2022. Взгляд в реальность

Неучастие и неравенство в цифрах

- По итогам переписи 2021 года женщин в Казахстане на полмиллиона больше, чем мужчин (536,3 тысячи. **Доля женщин составляет – 51,4 % населения (9 861 175 чел.)**, а доля мужчин составляет 48,6 % (9 324 840 человек).
- **48,5% экономически активного населения составляют именно женщины**, которые составляют также 48,1% всех занятых в стране и 48,9% от всех наёмных работников.
- В целом **вклад женского предпринимательства в ВВП РК составляет около 40%**.
- Но до сих пор **мужчины в Казахстане получают на 22% более высокие зарплаты, чем женщины**.
- **Уровень безработицы в РК для женщин в четвёртом квартале прошлого года составил — 5,1%**, для мужчин показатель достигал 4,1%,

Доля женщин среди лиц, занимающих должность министров в Правительстве Республики Казахстан



Доля мест, занимаемых женщинами в Парламенте Республики Казахстан (Мажилис)



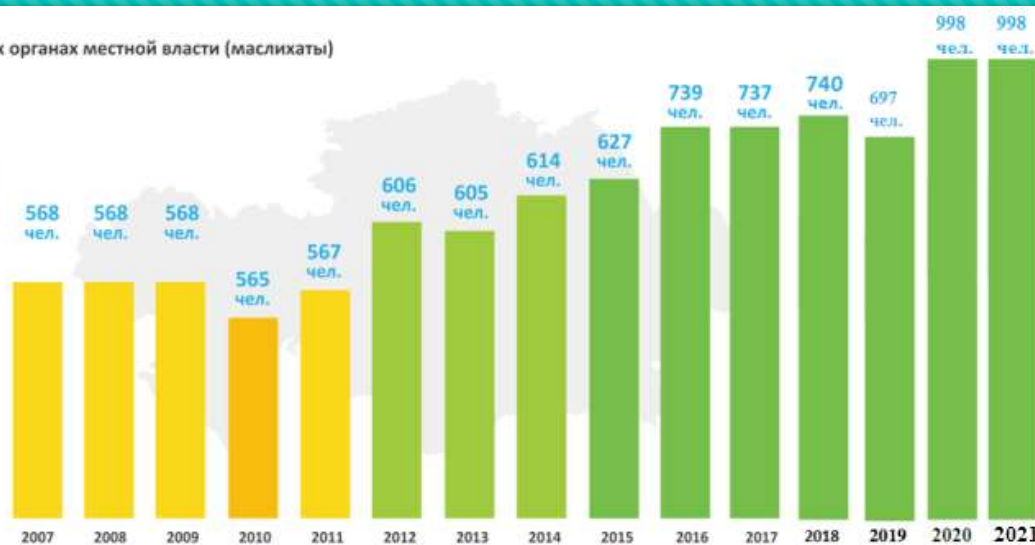
https://gender.stat.gov.kz/page/frontend/detail?id=72&slug=-59&cat_id=9&lang=ru

Доля женщин в выборных органах местной власти (маслихаты)



30,46%

Доля мест, занимаемых женщинами в выборных органах местной власти (Маслихатах)



Доля женщин среди политических госслужащих



Количество женщин и мужчин на политических должностях



Количество женщин и мужчин на политических должностях в центральных гос. органах



Мужская часть населения

Женская часть населения

https://gender.stat.gov.kz/page/frontend/detail?id=72&slug=-59&cat_id=9&lang=ru

Неучастие и неравенство в цифрах

Неравенство на уровне государственного управления:

- В руководстве страны только 2 женщины, а среди депутатов парламента их доля не достигает и трети (27,4%).
- На 1 февраля 2022 года доля женщин
 - - среди политических государственных служащих женщин составила - 9,3%,
 - - среди административных госслужащих корпуса А — 4,1%,
 - - корпуса Б — 55,3%,
 - - на руководящих должностях - 39,5% (9569 из 24 209), несмотря на то, что на государственной службе в целом работает около 50 тыс. женщин, что составляет примерно 55% от общего числа госслужащих или 50 491 — то есть больше половины.

Возможности или преграды?

- Результаты парламентских выборов 2021 дали понять, что вместо комплексного подхода к представительству женщин в политике власти предпочитают частичные реформы и ратификацию международных конвенций, создавая лишь образ для международных стандартов.
- В 2021 году в 107-местный Мажилис парламента Казахстана было избрано 29 женщин, что составляет 27% от общего числа депутатов. Это та же пропорция, что и пять лет назад, во время предыдущего обновления парламента в 2016-м.
- В Казахстане были проведены законодательные реформы, которые ввели квоту в 30% для женщин и молодёжи в партийных списках. Решение о введении этой «комбинированной» квоты попало под огонь критики, которая утверждала, что две демографические группы (женщины и молодёжь), нуждающиеся в поддержке друг друга, вместо этого были вынуждены бороться за места. В итоге слабый закон о квотах ожидаемо не позволил добиться прогресса в увеличении доли женщин, избранных в 2021 году.

Возможности или преграды?

○ ПРАВО ЖЕНЩИН НА СВОБДУ МИРНЫХ СОБРАНИЙ

- Право женщин на свободу мирных собраний должно быть отрегулировано согласно Закону Республики Казахстан от 25 мая 2020 года № 333-VI ЗРК «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан».
- Несмотря на правовые гарантии, сформулированные в законе, на практике данное право женщин продолжает ущемляться.
- «Мирные митинги, флешмобы и пикеты в поддержку женщин в Казахстане обычно заканчиваются штрафными санкциями и арестами»:
- Так, 16 ноября 2021 года организаторы «Феминита» подали в акимат Алматы заявление о согласовании мирного шествия и уведомление о проведении митинга 8 марта 2022 года. 22 ноября они получили отказ на проведение митинга.
- В конце мая 2021 года в Шымкенте задержали основательниц казахстанской феминистской инициативы «Феминита» Гульзаду Сержан и Жанар Серкебаеву после того, как на них совершила нападение группа агрессивных мужчин.
- в июле аналогичный тренинг в Караганде сорвали сотрудники акимата, организаторов и участников задержала полиция».
- <https://www.soros.kz/wp-content/uploads/2021/09/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82-Women-In-Politics.pdf>

Международная оценка реализации рекомендаций Конвенции по ликвидации дискриминации в отношении женщин КЛДЖ

- КЛДЖ в заключительных замечаниях к Периодическому отчету Республики Казахстан отмечает обеспокоенность следующим:
- а) **срок для полного достижения государством-участником 30-процентной представленности женщин на руководящих должностях был перенесен на 2030 год**, что идет вразрез с предыдущей стратегией обеспечения гендерного равенства, в которой 30-процентную представленность женщин планировалось обеспечить к 2016 году, и задачей 5.5 в области устойчивого развития, предусматривающей достижение 40 паритета на уровне принятия решений;
- б) **крайне низкая представленность женщин на уровне министров, на дипломатической службе, в вооруженных силах и местных административных органах;**
- в) **низкая представленность женщин в Сенате и среди руководителей местных представительных органов (маслихатов);**
- д) **низкая представленность женщин в руководящих органах политических партий;**
- е) **нехватка детализированных данных об участии женщин в политической жизни;**
- ф) **региональные различия в представленности женщин в политике;**
- г) **дискриминационные гендерные стереотипы, препятствующие участию женщин в политической и общественной жизни.**

Рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин КЛДЖ и стратегия действий

- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин КЛЖД приводит список рекомендаций Казахстану:
- **с) обучать женщин навыкам политического руководства, проведения кампаний и ведения переговоров;**
- **d) обеспечивать сбор данных об участии женщин в политической и общественной жизни в разбивке по возрасту, этнической принадлежности и регионам;**
- **e) принять эффективные меры для устранения региональных различий в плане представленности женщин в политической жизни, в том числе путем поощрения их активного участия в политике;**
- **f) улучшать осведомленность политических лидеров и широкой общественности о том, что полное, равноправное, свободное и демократическое участие женщин наравне с мужчинами в политической и общественной жизни является необходимым условием для полного осуществления прав человека женщин."**